

Konkluzje z XXXVI posiedzenia COSAC

Helsinki, 20-21 listopada 2006 r.

1. Na XXXVI posiedzeniu COSAC podjęto decyzję o zachęceniu parlamentów narodowych do przeprowadzenia jednoczesnej kontroli przestrzegania zasad pomocniczości i proporcjonalności w stosunku do dwóch mających się ukazać wniosków legislacyjnych. Wybrano dwa wnioski – wniosek Komisji dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 2201/2003 w odniesieniu do jurysdykcji oraz wprowadzające zasady dotyczące prawa właściwego w sprawach małżeńskich oraz wniosek Komisji dotyczący projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 97/67/WE w sprawie urzeczywistnienia rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty.
2. 27 izb parlamentarnych z 20 państw członkowskich przeprowadziło kontrolę zasad pomocniczości i proporcjonalności w odniesieniu do wniosku Komisji w sprawie jurysdykcji oraz uznawania i wykonywania orzeczeń w sprawach małżeńskich. Znaczna większość izb parlamentów nie znalazła żadnych naruszeń zasad pomocniczości lub proporcjonalności, jednakże kilka z nich zwróciło uwagę, że Komisja Europejska nie przedstawiła wystarczającego uzasadnienia do projektu. Parlamente narodowe analizują obecnie projekt dotyczący urzeczywistnienia rynku wewnętrznego usług pocztowych; przedsięwzięcie to ma zostać zakończone w ciągu sześciu tygodni od daty opublikowania wszystkich wersji językowych.
3. Celem tych dwóch kontroli jest wzmocnienie kontrolnej roli parlamentów narodowych, zgodnie z Protokołem w sprawie roli parlamentów narodowych, załączonym do Traktatu z Amsterdamu, aby umożliwić im sprawdzanie i ulepszanie swoich procedur dotyczących podejmowania decyzji w sprawie zasad pomocniczości i proporcjonalności, dokonywanie oceny uzasadnień przedstawionych przez Komisję oraz zademonstrować Komisji rolę parlamentów narodowych w odniesieniu do zasady pomocniczości.
4. COSAC z zadowoleniem przyjmuje decyzje Rady Europejskiej i Konferencji Przewodniczących Parlamentów Państw Unii Europejskiej dotyczące wzmocnienia współpracy w monitorowaniu kwestii związanych z zasadą pomocniczości w ramach COSAC. Parlamente narodowe uważają, że wymiana informacji i najlepszych praktyk odnoszących się do monitorowania zasad pomocniczości i proporcjonalności w ramach COSAC („kontrola pomocniczości i proporcjonalności”) jest pożyteczna.

5. Po zakończeniu drugiej kontroli zasad pomocniczości i proporcjonalności COSAC zobowiązuje się do przeprowadzenia oceny najlepszych praktyk w odniesieniu do tych przedsięwzięć i do oceny tego, w jaki sposób parlamenty narodowe mogą poprawić współpracę w tej dziedzinie.
6. COSAC zwraca uwagę, że przeważająca większość parlamentów narodowych z zadowoleniem przyjęła inicjatywę Komisji dotyczącą przekazywania wniosków legislacyjnych i innych dokumentów bezpośrednio do nich. Skutki tej inicjatywy będą z jednej strony zależęć od tego, w jaki sposób każdy z parlamentów narodowych postanowi traktować tę nową procedurę, a z drugiej strony od sposobu, w jaki Komisja będzie reagować na uwagi kierowane do niej przez parlamenty narodowe. Parlamenty narodowe zobowiązują się jak najszybciej przekazywać sobie wzajemnie oświadczenia, które skierowały do Komisji. COSAC w odpowiednim czasie przeprowadzi wstępną ocenę dialogu między Komisją a parlamentami narodowymi, w oparciu o uwagi przesłane do Komisji w sprawie projektów legislacyjnych i dokumentów konsultacyjnych przesyłanych bezpośrednio od dnia 1 września 2006 roku.
7. COSAC uznaje wagę współpracy parlamentarnej w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, w szczególności w odniesieniu do decyzji podejmowanych w obrębie trzeciego filaru. COSAC wzywa przyszłe prezydencje do zbadania, w jaki sposób parlamenty narodowe mogą poprawić współpracę w tej dziedzinie.
8. COSAC zwraca uwagę, że IPEX może zwiększyć współpracę parlamentarną w dziedzinie kontroli nad obszarem wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. COSAC zwraca się do Rady IPEX, aby ta podjęła konieczne kroki w celu stworzenia platformy wymiany informacji między parlamentami narodowymi w sprawach dotyczących trzeciego filaru.
9. COSAC z zadowoleniem przyjmuje propozycję debat nad Roczną strategią polityczną Komisji na wiosennych posiedzeniach COSAC. W przeciwieństwie do Programu legislacyjnego i prac Komisji Roczna strategia polityczna Komisji jest otwarta do dyskusji i poprawek, co daje parlamentom możliwość wywierania na nią wpływu.
10. COSAC zwraca uwagę, że Sekretariat przyczynia się do skuteczności COSAC. COSAC zwraca także uwagę, że większość parlamentów narodowych wyraziła wolę uczestniczenia w kosztach tego parlamentu narodowego, który oddeleguje urzędnika na stanowisko stałego członka Sekretariatu od stycznia 2008, w razie potrzeby na zasadach dobrowolności. COSAC wyraża nadzieję, że wszystkie delegacje potwierdzą wolę wyrażoną przez większość parlamentów narodowych,

aby w 2007 r. status Sekretariatu został wpisany do Regulaminu. COSAC zachęca parlamenty wszystkich państw członkowskich do wyznaczenia i przedstawienia odpowiednich kandydatów na stałych członków Sekretariatu, którzy objęliby swoje stanowiska w styczniu 2008 roku.