

Konkluzje

Praga, 10-12 maja 2009

1. Parlamentarna kontrola nad Europolem i ocena Eurojustu

- 1.1. COSAC zwraca się do następnej Prezydencji COSAC o kontynuowanie dyskusji na temat parlamentarnej kontroli działań Europolu oraz oceny działań Eurojustu. Podstawą takiej dyskusji może stać się debata na XLI spotkaniu COSAC oraz 11. raport półroczny.
- 1.2. Aby ułatwić powyższe zadanie, COSAC zwraca się do swojego Sekretariatu o kontynuowanie, podczas kolejnych prezydencji, śledzenia zmian i zbierania informacji na temat procedur parlamentarnych mających na celu kontrolę Europolu i Eurojustu oraz propozycji współpracy międzyparlamentarnej w tym obszarze.

2. Ocena kontroli pomocniczości

- 2.1. COSAC z zadowoleniem przyjmuje wyniki ostatniej kontroli pomocniczości w odniesieniu do projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie norm jakości i bezpieczeństwa narządów ludzkich do przeszczepów (COM(2008) 818 wersja ostateczna). Kontrolę przeprowadziło 27 parlamentów lub izb parlamentarnych z 20 państw członkowskich w terminie ośmiu tygodni, przewidzianym w Protokole nr 2 załączonym do Traktatu z Lizbony. Wyniki pokazują, że kontrola projektów podczas wakacyjnej przerwy parlamentarnej stanowi dla parlamentów poważny problem. Dlatego COSAC z zadowoleniem przyjmuje deklaracje Komisji, że jeśli Traktat z Lizbony zostanie ratyfikowany, bieg 8-tygodniowego terminu na przeprowadzenie kontroli pomocniczości zostanie zawieszony na miesiąc sierpień, gdy parlamenty państw członkowskich UE mają przerwę w pracach.
- 2.2. Zdecydowana większość parlamentów, 25 z 27, nie dopatrzyła się naruszenia zasady pomocniczości. Jednakże w połowie przypadków parlamenty nie były zadowolone z uzasadnienia Komisji co do zgodności projektu z zasadą pomocniczości. COSAC podkreśla potrzebę zapewnienia odpowiedniej analizy kwestii pomocniczości we wszystkich projektach. Jest to klucz do tego, by system żółtej i pomarańczowej kartki działał efektywnie.

- 2.3. Wyniki kontroli wyraźnie pokazują, że coraz więcej parlamentów decyduje się na ocenę projektu wykraczającą poza podstawy przewidziane w Protokole nr 2. Parlamenty te wykorzystywały nieformalne ramy dialogu politycznego Komisji z parlamentami narodowymi i przekazały swoją opinię na temat zgodności projektu z zasadą proporcjonalności, a także na temat podstawy prawnej i istotnych postanowień. COSAC wzywa przyszłe prezydencje do rozważenia możliwości kontynuowania dyskusji na temat zasad pomocniczości i proporcjonalności, w celu lepszego zrozumienia, z jednej strony, tych dwóch zasad, a z drugiej strony, procedur, które powinny być przestrzegane pomiędzy parlamentami narodowymi i instytucjami europejskimi.
- 2.4. Na spotkaniu przewodniczących COSAC w Paryżu dnia 7 lipca 2008 r. oraz w Pradze dnia 10 lutego 2009 r. podjęto decyzje o przeprowadzeniu kontroli pomocniczości (I) projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie obowiązującego prawa, właściwości sądowej i uznawania decyzji i środków administracyjnych w odniesieniu do dziedziczenia i testamentów (2008/JLS/122) oraz (II) projektu decyzji ramowej w sprawie praw procesowych w postępowaniu karnym (2009/JLS/047). Chociaż data przyjęcia pierwszego z tych projektów nie została jeszcze ustalona, kontrole pomocniczości rozpoczną się z chwilą przyjęcia projektów przez Komisję.

3. Raport półroczny

- 3.1. COSAC z zadowoleniem przyjmuje 11. raport półroczny przygotowany przez Sekretariat COSAC jako ważne źródło informacji dla parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego. COSAC odnotowuje m.in. rozdział 4 raportu, w którym stwierdzono, że raporty półroczne stały się dokumentami o ugruntowanej pozycji i są uważane przez parlamenty narodowe za bardzo wartościowe. Dzięki wglądowi w procedury i praktyki parlamentów państw członkowskich UE, raporty te są cenione jako źródło aktualnych informacji w układzie porównawczym, umożliwiające wymianę najlepszych praktyk w zakresie kontroli prawodawstwa i polityk Unii Europejskiej.
- 3.2. COSAC odnotowuje, że obecnie 33 przedstawicieli parlamentów narodowych lub izb z 24 państw członkowskich ma stałą siedzibę w Brukseli. Przedstawiciele ci wykonują różne zadania, takie jak sprawozdawanie własnym parlamentom na temat zmian politycznych w Brukseli i w innych parlamentach narodowych, przekazywanie

informacji związanej z parlamentarną kontrolą spraw unijnych i projektów aktów prawnych, współpraca międzyparlamentarna i ułatwianie kontaktów między deputowanymi do parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego oraz z osobami pracującymi w innych instytucjach. Wiele z tych funkcji nabierze większego znaczenia jeśli Traktat z Lizbony zostanie ratyfikowany.

4. Współfinansowanie stałego członka Sekretariatu COSAC oraz kosztów prowadzenia biura i strony internetowej COSAC

- 4.1. Wszystkie parlamenty narodowe wyraziły zgodę na uczestnictwo we współfinansowaniu stałego członka Sekretariatu COSAC oraz kosztów prowadzenia biura i strony internetowej COSAC w odniesieniu do różnych okresów. Zobowiązania 19 parlamentów lub izb wygasną z końcem 2009 roku. Przewodniczący COSAC na spotkaniu w Paryżu 10 lutego 2009 r. zdecydowali o rozpoczęciu dyskusji na temat kontynuacji lub zmian zasad współfinansowania.
- 4.2. COSAC zwraca się do przyszłej Prezydencji szwedzkiej o kontynuowania prac, w celu osiągnięcia porozumienia w drugiej połowie 2009 roku.