



Rejestr służący przejrzystości

wg stanu na 22.03.2018

MATERIAŁY OIDE

28 września 2016 Komisja Europejska przedstawiła propozycję nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru grup interesów służącego przejrzystości. Rejestr ma obejmować, oprócz Parlament Europejskiego i Komisji, także Radę UE. Prezentujemy dokumenty procesu negocjacji, których przebieg można śledzić na stronie PE (link w pkt 17)

Słowa kluczowe: jawność administracyjna, wymiana informacji, rejestracja danych

Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. DOKUMENTY UE
- III. KOMUNIKATY PRASOWE, WYBRANE PUBLIKACJE I STRONY INTERNETOWE

I. WPROWADZENIE

W czerwcu 2011 Parlament Europejski i Komisja Europejska utworzyły, na mocy porozumienia międzyinstytucjonalnego, **dobrowolny wspólny rejestr przejrzystości** dla grup interesów prowadzących działalność lobbingsową w UE. Porozumienie określało rodzaje działalności podlegające wpisowi i podmioty, które mogą się zarejestrować, ustanowiło kodeks postępowania, środki podejmowane w przypadku jego nieprzestrzegania oraz mechanizm składania skarg. Organizacje wpisują do niego ogólne informacje o swojej działalności, rocznych kosztach związanych z działalnością objętą rejestrem oraz nazwiska akredytowanych osób. Deklarują również wszelkie fundusze otrzymywane z UE.

Po dwóch latach dokonano przeglądu obowiązującego rejestru i w **kwietniu 2014** zmieniono *Porozumienie międzyinstytucjonalne* między PE i KE (pkt 2). Nowy system wprowadził dodatkowe zachęty do rejestracji i wymagał bardziej szczegółowej informacji od lobbystów. Zmieniono też kodeks postępowania i przewidziano surowsze konsekwencje wobec łamiących ustalone reguły.

28 września 2016, po 12-tygodniowych konsultacjach społecznych, **KE przedstawiła propozycję nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego** w sprawie rejestru przejrzystości dla lobbystów (pkt 3). Zakłada ono stworzenie, w miejsce dobrowolnego, obowiązkowego rejestru działalności lobbingsowej obejmującego oprócz Parlamentu i Komisji także Radę.

We wniosku sprecyzowano zakres działalności i rodzaj podmiotów objętych rejestrem, wzmocniono monitorowanie stosowania zasad kodeksu postępowania dla lobbystów i skuteczne ich egzekwowanie. Przewidziano uproszczenie danych i polepszenie ich jakości poprzez zmianę wymogów dotyczących wpisu i ściślejszą kontrolę jakości. Zarejestrowanym podmiotom, które nie będą przestrzegać kodeksu postępowania grozi tymczasowe zawieszenie kontaktów z instytucjami, a nawet wykreślenie z rejestru.

15 czerwca 2017 – Konferencja Przewodniczących PE zatwierdziła **mandat negocjacyjny Parlamentu**, w którym kładzie się nacisk na objęcie porozumieniem jak najszerszego kręgu unijnych instytucji i organów, całościowe i klarowne ramy prawne oraz zapewnienie środków na skuteczną implementację (pkt 4).

14 września 2017 Parlament Europejski przyjął rezolucję z inicjatywy własnej **w sprawie rozliczalności, przejrzystości i rzetelności w instytucjach UE** (pkt 5), w której m.in.:

- ponowił swój apel o wsparcie unijnego rejestru przejrzystości aktem prawnym (jeżeli niemożliwe jest stworzenie pełnego rejestru na podstawie porozumienia międzyinstytucjonalnego),
- ponownie zaapelował do Rady o jak najszybsze przyłączenie się do rejestru przejrzystości,
- zaapelował o pilne wprowadzenie systemu monitorowania wpisów do rejestru.

6 grudnia 2017 Komitet Stałych Przedstawicieli (Coreper) uzgodnił **stanowisko negocjacyjne Rady** w sprawie proponowanego przez Komisję obowiązkowego rejestru (pkt 6, 7 i 10). Mandat Rady przewiduje dwa instrumenty prawne: trójstronne porozumienie międzyinstytucjonalne oraz indywidualne decyzje przyjmowane przez poszczególne instytucje. Przewiduje się, że w tych decyzjach zostaną określone rodzaje kontaktów, które dana instytucja uzależnia od wcześniejszej rejestracji przedstawicieli grup interesu w rejestrze. Oba te instrumenty mają stanowić jeden pakiet polityczny.

Przebieg negocjacji w sprawie rejestru można śledzić na specjalnie w tym celu utworzonej stronie PE – link w pkt 17.

II. DOKUMENTY UE

1. [Porozumienie między Parlamentem Europejskim a Komisją Europejską w sprawie utworzenia „Rejestru służącego przejrzystości” dotyczącego organizacji i samozatrudnionych osób, zaangażowanych w opracowanie i realizację polityki Unii Europejskiej](#), Dz. Urz. UE 2011 L 191, s. 29.
2. [Decyzja Parlamentu Europejskiego z dnia 15 kwietnia 2014 r. w sprawie zmiany porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie „Rejestru służącego przejrzystości” \(2014/2010\(ACI\)\)](#), 15.04.2014; załącznik: - [Porozumienie między Parlamentem Europejskim a Komisją Europejską w sprawie „rejestru służącego przejrzystości” dotyczącego organizacji i osób samozatrudnionych zaangażowanych w opracowanie i realizację polityki Unii Europejskiej](#)
3. [Wniosek dotyczący porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości](#), COM (2016) 627, 28.09.2016.
4. [EP negotiating mandate](#), 15.06.2017.
5. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 14 września 2017 r. w sprawie rozliczalności, przejrzystości i rzetelności w instytucjach UE, \(2015/2041\(INI\)\)](#), 14.09.2017.
6. [Projekt porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości – zmieniony wniosek Komisji](#) (EN), 15332/17, 01.12.2017 (06.12.2017 – zatwierdzenie mandatu negocjacyjnego)
7. [Projekt decyzji Rady w sprawie uregulowania kontaktów między urzędnikami Sekretariatu Generalnego Rady a przedstawicielami grup interesu wraz z załączonym kodeksem postępowania](#) (EN), 15336/17, 01.12.2017.

III. KOMUNIKATY PRASOWE, WYBRANE PUBLIKACJE I STRONY INTERNETOWE

Komunikaty prasowe

8. [Komisja rozpoczyna konsultacje w sprawie rejestru służącego przejrzystości i zaprasza zainteresowane strony do wyrażania swoich opinii na temat przyszłego systemu, jaki będzie obowiązywał wszystkie instytucje UE](#), 01.03.2016.
9. [Zapewnienie przejrzystości: Komisja proponuje obowiązkowy rejestr służący przejrzystości dla wszystkich instytucji](#), 28.09.2016.
10. [Rejestr służący przejrzystości: Rada zatwierdza mandat negocjacyjny](#), 06.12.2017.

Wybrane publikacje

11. [EU Transparency Register](#), „Briefing”, Biuro Analiz Parlamentu Europejskiego, May 2016.
12. [Questions & Answers: Proposal for an Interinstitutional Agreement on a mandatory Transparency Register](#), European Commission - Fact Sheet, 28.09.2016.
13. Kluger Dionigi M., Martens H.: [The EU Transparency Register: on the right path, but not quite there yet](#) „Discussion Paper”, European Policy Centre, 15.12.2016.

Strony internetowe

14. [Rejestr służący przejrzystości: Przejrzystość a UE](#) – portal Europa
15. [Rejestr służący przejrzystości](#) – strona Komisji Europejskiej
16. [Transparency](#) – strona Komisji Europejskiej na temat przejrzystości
17. [Inter-institutional negotiations on the Transparency Register](#) – strona Parlamentu Europejskiego