

MEMORANDUM

ze spotkania przedstawicieli komisji administracji publicznej i rozwoju regionalnego Izby Poselskiej Parlamentu Republiki Czeskiej, Senatu Parlamentu Republiki Czeskiej, Rady Narodowej Republiki Słowackiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Zgromadzenia Narodowego Węgier, jakie odbyło się w Pradze w dniach 9-10 maja 2012 r.

Uczestnicy spotkania ocenili stan systemu operacyjnego administracji publicznej w poszczególnych państwach V4.

W swoich prezentacjach i raportach wymienili się swoimi doświadczeniami na temat funkcjonowania administracji publicznej i zgodzili się, że jeżeli chodzi o różne modele funkcjonowania administracji publicznej - zespolonej względnie nie zespolonej - termin administracja publiczna w każdym z państw V4 oznacza usługi dla obywateli. Obywatele mają prawo do dobrej administracji publicznej, jak również informacji i usług w ramach zrozumiałego i działającego w sposób prosty systemu administracji publicznej, która poprzez swój ekonomiczny i skuteczny sposób podejścia i pracę, jest w stanie zaspokoić wymagania obywateli.

Z powyższego wyprowadzili w szczególności następujące stwierdzenia:

- Kamieniem węgielnym administracji publicznej jest gmina oraz poszczególne szczeble organizacyjne administracji publicznej.
- Na różne szczeble władzy administracji publicznej wywierana jest presja na rzecz decentralizacji, w formie, która nie zezwalałaby na pokrywanie się ich kompetencji, ale pozwalała im na wzajemne ich uzupełnianie się i wspieranie działań samorządów lokalnych przy jednoczesnym przestrzeganiu prawa w danym kraju.
- Porozumienie osiągnięto w odniesieniu do modernizacji administracji publicznej, którą uczestnicy postrzegają jako potrzebę dalszej ekonomizacji, komputeryzacji oraz racjonalizacji administracji publicznej.
- Uczestnicy spotkania wskazali na istotny wkład komputeryzacji administracji publicznej w celu poprawy usług dla obywateli w ramach działalności administracji publicznej i samorządowej oraz **wyrazili poparcie dla dalszego skutecznego wdrażania elektronicznej administracji publicznej za pomocą środków unijnych, w tym wzajemnej wymiany doświadczeń i współpracy.**
- W celu racjonalizacji i ekonomizacji administracji publicznej, konieczne jest w każdym z państw V4 określenie optymalnej wielkości gmin, które są w stanie realizować wszystkie atrybuty skutecznego i wydajnego działania administracji publicznej.
- Relacje pomiędzy samorządem lokalnym a państwem w dziedzinie administracji publicznej zawsze są pochodną decyzji politycznych, które powinny być tak przemyślane, aby zmiany w administracji publicznej były jak najrzadsze.
- Uczestnicy spotkania stwierdzili, że rozwój administracji publicznej jest nigdy nie kończącym się procesem.

Po dyskusji na temat Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia, uczestnicy spotkania zwrócili uwagę na potrzebę wspólnego, aktywnego podejścia krajów Europy Środkowej do kwestii wykorzystania środków unijnych w nowej perspektywie 2014+. Zgodzili się, że

polityka spójności powinna pozostać silną i niezależną polityką w dziedzinie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia i uznali tę politykę za jeden z głównych priorytetów przyszłych wieloletnich ram finansowych; powinno to zagwarantować, że poziom finansowania ze środków UE nie spadnie, wzmacniając w ten sposób największy terytorialny potencjał regionów UE.

- Uczestnicy spotkania stwierdzili, że należy wykorzystać potencjał wspólnego podejścia krajów Europy Środkowej **przy uzgadnianiu systemu realizacji polityki spójności UE po roku 2013; w związku z tym oczekują, że każde zmniejszenie środków na wieloletnie ramy finansowe rozkładane będzie proporcjonalnie na wszystkie działy wydatków z budżetu UE.**
- Konieczne jest zwiększenie nacisku na strategiczne i koncepcyjne szczeble zarządzania **w obszarze realizacji polityki spójności.**
- Należy tak ukierunkować system zarządzania i wdrażania funduszy strukturalnych, aby zminimalizować ryzyko zwracania pieniędzy do budżetu UE. Jednocześnie, wykorzystanie środków unijnych w okresie 2014+ powinno odzwierciedlać lokalne potrzeby oraz **lokalny potencjał rozwojowy** zgodnie ze strategią Europa 2020.
- Należy zwiększyć wykorzystanie potencjału wzajemnej wymiany doświadczeń przy wdrażaniu funduszy strukturalnych; **w związku z tym, uczestnicy spotkania postulują ograniczenie stosowania podatku VAT do uzasadnionych wydatków możliwych do sfinansowania z funduszy strukturalnych, jak też wyrażają zastrzeżenia do warunkowości przy korzystaniu ze środków unijnych w odniesieniu do tzw. warunkowości makroekonomicznej.**
- Mając na celu zapewnienie obecności najwyższej klasy specjalistów w administracji publicznej w krajowych instytucjach współpracujących z organami UE, a także w instytucjach UE, rozpatrzyć należy możliwość utworzenia wspólnej środkowoeuropejskiej instytucji szkoleniowej.
- **Uczestnicy spotkania zgodzili się co do tego, że nie powinno się przeznaczać żadnych środków z funduszy UE, jeżeli miałyby one zostać skierowane na nowy fundusz Łącząc Europę (z funduszu infrastruktury) i są przeciwni przekazaniu 10 mld EUR z funduszu spójności na ten nowy instrument.**

Na koniec, uczestnicy spotkania uzgodnili, że spotkania krajów V4 odbywać się będą co roku, względnie częściej, jeżeli zajdzie taka potrzeba, w jednym z państw Grupy Wyszehradzkiej. Wszyscy uczestnicy spotkania w Pradze zgodzili się, że organizatorem spotkania w roku 2013 będzie **Polska, gdzie przedstawiciele komisji parlamentów krajów V4 spotkają się w pierwszym kwartale kolejnego roku.**