

## **Stanowisko przyjęte na XXXVIII spotkaniu COSAC**

**Estoril, 14-16 października 2007**

### **1. Konferencja Międzyrządowa i przyszłość Europy**

- 1.1. COSAC z zadowoleniem przyjmuje konkluzje prezydencji ze spotkania Rady Europejskiej w Brukseli 21-22 czerwca, gdzie uzgodniono zwołanie Konferencji Międzyrządowej zgodnie z art. 48 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).
- 1.2. COSAC popiera zdecydowane stanowisko prezydencji w sprawie metodologii i harmonogramu Konferencji Międzyrządowej, aby mogła ona wykonać swoją pracę zgodnie z jasnym i precyzyjnym mandatem określonym przez Radę Europejską. COSAC z zadowoleniem przyjmuje fakt, że mandat Konferencji Międzyrządowej przewiduje dalsze wzmocnienie roli parlamentów narodowych w UE, zachowując jednocześnie główne postanowienia Konferencji Międzyrządowej z 2004 r. w tym zakresie.
- 1.3. COSAC wyraża poparcie dla celu prezydencji, aby jak najszybciej zakończyć prace Konferencji Międzyrządowej. Dlatego też COSAC pragnie, by traktat reformujący UE zatwierdzono podczas nieformalnego spotkania szefów państw i rządów 18-19 października, tak aby po ratyfikacji nowe uzgodnienia instytucjonalne weszły w życie przed wyborami do Parlamentu Europejskiego zaplanowanymi na czerwiec 2009 roku.
- 1.4. COSAC wierzy, że rola parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego w procesie decyzyjnym UE zwiększy się i wzmocni dzięki nowym procedurom dotyczącym pomocniczości oraz dodatkowym postanowieniom w nowym traktacie reformującym. Mechanizmy te muszą zapewnić parlamentom narodowym większy udział w procesie decyzyjnym UE oraz silniejszą pozycję względem własnych rządów w sprawach europejskich.
- 1.5. COSAC oczekuje sprecyzowania art. 6 protokołu nr 2 do Traktatu o Unii Europejskiej (Protokół w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności), tak aby ośmioletni okres na przeprowadzenie kontroli zgodności z zasadą pomocniczości zaczynał się od momentu przekazania projektu aktu prawnego do parlamentów narodowych we wszystkich urzędowych językach UE.
- 1.6. Co więcej, COSAC uznaje, że urzeczywistnienie nowych praw parlamentów narodowych w związku z nowym traktatem reformującym wymaga nie tylko wzmocnienia dialogu między parlamentami narodowymi, ale również pełnej współpracy ze strony instytucji europejskich, tak aby zapewnić wymianę informacji z parlamentami narodowymi na rzecz jawności, demokracji i legitymizacji prawodawstwa UE. Dlatego też, obecna Konferencja Międzyrządowa powinna stać się dobrą okazją do wzmocnienia kanałów komunikacji z parlamentami narodowymi, by zwiększyć ich zaangażowanie i brać ich opinie pod uwagę. COSAC pragnie, by parlamenty narodowe współpracowały z konferencjami międzyrządowymi.

## **2. Współpraca z Komisją Europejską**

- 2.1. Od września 2006 r. Komisja przekazuje wszystkie nowe projekty i dokumenty o charakterze konsultacyjnym bezpośrednio do parlamentów narodowych z prośbą o opinie, w celu ulepszenia procesu formułowania polityki w poszczególnych dziedzinach. COSAC stwierdza, że po upływie około roku ocena tego mechanizmu jest ogólnie pozytywna. Mechanizm ów wniósł nowy wymiar we współpracę parlamentów narodowych z Komisją oraz ułatwił parlamentom narodowym monitorowanie spraw europejskich.
- 2.2. COSAC z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Komisji, do uwzględniania opinii przekazywanych przez parlamenty narodowe. Mechanizm ten należy stosować równolegle z realizacją postanowień zawartych w traktacie reformującym w sprawie parlamentów narodowych. Dzięki niemu wiele parlamentów narodowych przyjęło aktywniejszą rolę na przedlegislacyjnym etapie podejmowania decyzji w UE, zwiększając przez to swoje możliwości skutecznego uczestnictwa na wczesnym etapie tego procesu.
- 2.3. COSAC zwraca uwagę, jak ważne jest rozwijanie dialogu między Komisją a parlamentami narodowymi i pragnie, by obejmował on informowanie parlamentów narodowych na wczesnym etapie o planach Komisji. W związku z tym, COSAC ponawia życzenie, wyrażone już podczas XXXVII spotkania COSAC w Berlinie, by Komisja przy opracowywaniu swego programu legislacyjnego i pracy na 2008 r. brała pod uwagę stanowiska parlamentów narodowych.
- 2.4. W sprawie projektów przekazywanych parlamentom narodowym przez Komisję, COSAC wzywa Komisję, by na stronie IPEX zamieszczała komentarze wpływające od parlamentów narodowych. COSAC zachęca również Komisję, by przedstawiła parlamentom narodowym, w jaki sposób uwzględniła lub zamierza uwzględnić je w trakcie dalszych prac nad formułowaniem polityk.

## **3. Monitorowanie strategii lizbońskiej przez parlamenty narodowe**

- 3.1. COSAC zauważa, że parlamenty narodowe, pełniąc funkcję ustawodawczą, biorą już czynny udział w realizowaniu strategii lizbońskiej. COSAC pragnie jednak, by poczyniono dalsze postępy, jeśli chodzi o monitorowanie przez niektóre parlamenty otwartej metody koordynacji strategii lizbońskiej.
- 3.2. COSAC zachęca parlamenty, by starały się wywierać wpływ na wcześniejszych etapach tego procesu, co ma znaczenie w późniejszej fazie wdrażania, w której parlamenty biorą udział. COSAC podkreśla znaczenie parlamentów dla strategii lizbońskiej, ze względu na ich rolę na szczeblu krajowym.
- 3.3. COSAC podkreśla, że intensyfikacja międzyparlamentarnej elektronicznej wymiany informacji i najlepszych praktyk w zakresie monitorowania strategii lizbońskiej przyczyniłaby się do dalszego wzmocnienia roli parlamentów w tym obszarze. W związku z tym, COSAC z zadowoleniem przyjmuje fakt, że parlamenty narodowe i Parlament Europejski kontynuują współpracę w ramach wspólnych spotkań parlamentarnych, organizowanych od 2005 r. przed wiosenną Radą Europejską.

- 3.4. COSAC wzywa wszystkie parlamenty narodowe, by zajęły się tą kwestią, szczególnie przed zbliżającym się przeglądem strategii lizbońskiej na wiosennej Radzie Europejskiej w 2008 r. podczas prezydencji słoweńskiej, oraz podkreśla, jak ważne jest informowanie parlamentów narodowych o trwających przygotowaniach do nowego trzyletniego cyklu wdrażania na lata 2008-2011.

#### **4. Śródziemnomorski wymiar UE**

- 4.1. COSAC podkreśla strategiczne znaczenie regionu śródziemnomorskiego dla UE. Polityka UE wobec partnerów śródziemnomorskich w sposób istotny przyczynia się do utrwalania politycznej stabilności, bezpieczeństwa oraz do rozwoju obszaru wspólnego dobrobytu. COSAC zachęca do utrzymywania kontaktów społecznych i kulturalnych, które sprzyjają lepszemu zrozumieniu między narodami i różnymi regionami.
- 4.2. COSAC zachęca państwa członkowskie UE do bardziej spójnego i racjonalnego stosowania dostępnych instrumentów, jak partnerstwo eurośródziemnomorskie i europejska polityka sąsiedztwa, aby obszerny zbiór zaleceń sformułowanych w umowach o stowarzyszeniu w ramach procesu barcelońskiego można było właściwie powiązać z krajowymi programami poszczególnych państw partnerskich. COSAC podkreśla, że związek między trzema obszarami współpracy – pokojem, handlem i społeczeństwem obywatelskim - należy wzmocnić. COSAC pragnie, by do programu eurośródziemnomorskiego dodano zacieśnianie współpracy kulturalnej i uniwersyteckiej w celu rozwijania szczególnej sfery związanej z kształtowaniem tożsamości kulturowej.
- 4.3. COSAC zwraca uwagę na wielkie znaczenie wymiaru parlamentarnego partnerstwa eurośródziemnomorskiego, szczególnie przy określaniu priorytetów w kontaktach dwu- i wielostronnych. Z zadowoleniem przyjmuje również rozwój współpracy i wymiany grup przyjaźni, wizyt i misji. COSAC podkreśla, że mogą one w istotny sposób przyczynić się do promowania partnerstwa oraz zrodzić poczucie współodpowiedzialności wśród uczestników tego procesu.
- 4.4. COSAC wzywa wszystkich partnerów do ścisłej współpracy na rzecz wypracowania całościowej i spójnej polityki migracyjnej, która będzie w stanie połączyć oczekiwania obu stron z oszacowaniem korzyści, jakie z migracji czerpią wszystkie zainteresowane strony. COSAC podkreśla potrzebę zajęcia się poważnym problemem nielegalnej migracji, zapewniając jednocześnie pełne poszanowanie praw człowieka, uwzględniając potrzebę stanowczego przeciwstawiania się handlowi ludźmi, który niesie śmierć i wiele cierpień, oraz dostrzegając ścisły związek między migracją i rozwojem. Bardzo ważne jest również dostrzeżenie korzyści wynikających z legalnej imigracji, szczególnie z napływu wykwalifikowanych pracowników na europejski rynek pracy.

#### **5. Monitorowanie przez parlamenty programów finansowych UE**

- 5.1. COSAC wzywa instytucje europejskie, które uczestniczą w porozumieniach międzyinstytucjonalnych przy ustalaniu wieloletnich ram finansowych UE (tzw. perspektywy finansowej), by informowały parlamenty narodowe, jakie priorytety i strategiczne cele są zawarte w tych ramach.

- 5.2. COSAC zachęca parlamenty narodowe, by dalej prowadziły kontrolę tych obszarów, szczególnie wieloletnich ram finansowych, poszczególnych programów wydatkowania oraz rocznego budżetu. Owa trójstopniowa struktura procedury kontroli zapewniłaby szersze i bardziej pogłębione zrozumienie struktury programów finansowych UE.
- 5.3. W kwestii przeglądu budżetu na lata 2008-2009, COSAC zachęca parlamenty narodowe do wyrażania opinii przed zakończeniem tego przeglądu, głównie poprzez aktywne zaangażowanie w konferencję, którą Komisja zorganizuje po zakończeniu zainicjowanego przez nią okresu konsultacji. Parlamenty narodowe zachęca się również do wzajemnego informowania się o wynikach kontroli parlamentarnej oraz o tym, czy przekazały swoje opinie bezpośrednio do Komisji.

Tłum. z jęz. angielskiego: Monika Chabowska