



# Program UE dot. migracji i uchodźców

wg stanu na 23.02.2016

## MATERIAŁY OIDE

*Krótki przewodnik po dokumentach stanowiących odpowiedź UE na bezprecedensowy kryzys migracyjny. Zawierają one zarówno rozwiązania w zakresie bieżącej pomocy dla uchodźców, jak i długoterminową strategię zarządzania w obszarze migracji i azylu. Uzupełnieniem są dokumenty gremiów międzyparlamentarnych oraz Sejmu.*

*Patrz także [„Wspólny europejski system azylowy”](#) (Materiały OIDE)*

*Słowa kluczowe: przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, polityka migracyjna UE*

### Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. DOKUMENTY
- III. KOMUNIKATY PRASOWE I STRONY INTERNETOWE
- IV. DEBATA PARLAMENTARNA 2015 - 2016

#### I. WPROWADZENIE

13 maja 2015 KE - w odpowiedzi na kryzys migracyjny w rejonie Morza Śródziemnego - przedstawiła europejski program w zakresie migracji (COM(2015) 240). Jego głównym celem jest wypracowanie kompleksowego podejścia do kwestii migracji i uwzględnienia jej we wszystkich obszarach polityki, zarówno wewnętrznej jak i zewnętrznej, przy możliwie efektywnym wykorzystaniu agencji unijnych oraz dostępnych narzędzi, a także zaangażowaniu m.in. państw członkowskich, instytucji UE, organizacji międzynarodowych, władz lokalnych i państw trzecich (pkt 2). Pierwsza część programu określa natychmiastowe środki, jakie należy podjąć w celu zapobieżenia tragicznym wypadkom, zaś druga prezentuje nowe strategiczne podejście do zarządzania migracją oparte na czterech filarach.

27 maja 2015 KE przedstawiła pierwszy pakiet środków wykonawczych europejskiego programu w zakresie migracji, obejmujący m.in. wniosek ws. tymczasowego mechanizmu relokacji (na podst. art. 78 ust. 3 TfUE), którego celem jest udzielenie pomocy Włochom i Grecji (pkt 4) oraz zalecenie dotyczące programu przesiedleń (pkt 5). Ponadto KE zaprezentowała m.in. unijny plan przeciwdziałania przemytowi ludzi (pkt 6), wytyczne dot. pobierania odcisków palców (pkt 7) oraz uruchomiła publiczne konsultacje nt. przeglądu dyrektywy ws. niebieskiej karty (pkt 38).

Decyzja Rady w sprawie tymczasowego mechanizmu relokacji zapadła 14 września 2015 (pkt 24), po uprzednim wyrażeniu zgody przez Parlament Europejski (pkt 19).

Ze względu na masowy napływ migrantów do Włoch, Grecji oraz Węgier, 9 września 2015 KE zaprezentowała kolejny pakiet środków wykonawczych, w skład którego weszły m.in. wniosek w sprawie nadzwyczajnej relokacji z Grecji, Węgier i Włoch 120 tys. osób, które w oczywisty sposób potrzebują ochrony międzynarodowej (uzupełnienie wniosku KE z maja 2015) (pkt 8), wniosek w sprawie ustanowienia stałego kryzysowego mechanizmu relokacji dla wszystkich państw członkowskich (pkt 9), wniosek ws. stworzenia unijnego wykazu bezpiecznych krajów pochodzenia (pkt 10) oraz Plan działania UE w zakresie powrotów (pkt 11) i wspólny podręcznik powrotów (pkt 14).

17 września 2015 PE poparł, w trybie pilnym, wniosek dotyczący relokacji 120 tys. osób poszukujących azylu, z Grecji, Włoch i Węgier, do innych krajów członkowskich UE (pkt 17). 22 września 2015 na nadzwyczajnym posiedzeniu Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych przyjęta została decyzja ustanawiająca tymczasowe środki w zakresie ochrony międzynarodowej na korzyść Włoch i Grecji (decyzja ustanawia tymczasowy mechanizm relokacji 66 tys. osób z Włoch i Grecji do innych państw członkowskich, pozostałe 54 tys. osób zostanie przeniesionych na terytorium innych państw członkowskich proporcjonalnie do danych określonych w załącznikach do decyzji lub poprzez zmianę decyzji; pkt 23).

Na nadzwyczajnym spotkaniu Rady Europejskiej 23 września 2015 przywódcy podjęli decyzje w kilku najbardziej palących kwestiach oraz omówili wyzwania długoterminowe, podkreślając konieczność współdziałania w duchu solidarności, przy jednoczesnym stosowaniu obowiązujących przepisów, w tym rozporządzenia dublińskiego i dorobku Schengen (pkt 29).

14 października 2015 KE przedstawiła komunikat opisujący stan realizacji działań priorytetowych w ramach europejskiego programu w zakresie migracji (COM(2015) 510; pkt 1). 15 października 2015, odbyło się posiedzenie Rady Europejskiej, podczas którego uzgodniono dalsze kierunki działań, m.in.: współpracę z krajami pochodzenia i tranzytu (porozumienie w sprawie wspólnego planu działania UE–Turcja; pkt 33), wzmocnienie ochrony granic zewnętrznych UE poprzez ustanowienie zintegrowanego systemu zarządzania granicami i wzmocnienie mandatu Fronteksu (więcej – patrz pkt 28).

12 listopada 2015 w Valletcie odbyło się nieformalne posiedzenie unijnych szefów państw i rządów, poprzedzone międzynarodowym szczytem w sprawie migracji z udziałem przywódców krajów afrykańskich i przedstawicieli państw UE. Rezultatem szczytu było uzgodnienie planu działania (pkt 32; przy okazji szczytu oficjalnie uruchomiono także nadzwyczajny fundusz powierniczy na rzecz Afryki). W dniach 17-18 grudnia 2015 podczas posiedzenia Rady Europejskiej wskazano działania, które należy podjąć w trybie pilnym, aby odzyskać kontrolę nad granicami zewnętrznymi (patrz pkt 27).

Na szczycie w dniach 18-19 lutego 2016 Rada Europejska oceniła stan realizacji kierunków działań uzgodnionych podczas grudniowego posiedzenia. Dyskusje dotyczyły m.in.: wdrażania planu działania UE–Turcja (podkreślono jego priorytetowe znaczenie dla powstrzymania przepływów migracyjnych), przyspieszenia realizacji ustaleń szczytu w Valletcie, przywrócenia normalnego funkcjonowania strefy Schengen, wewnętrznego niesienia pomocy humanitarnej na terytorium UE (we współpracy m.in. z Biurem Wysokiego Komisarza NZ ds. Uchodźców) oraz funkcjonowania tzw. hotspotów (więcej nt. ustaleń szczytu – patrz pkt 26).

---

## II. DOKUMENTY

### Komisja Europejska

#### Dokumenty

1. [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej i Rady - Zarządzanie kryzysem związanym z uchodźcami: stan realizacji działań priorytetowych w ramach Europejskiego programu w zakresie migracji](#), COM(2015) 510, 14.10.2015; [Załączniki](#)
  2. [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów - Europejski program w zakresie migracji](#), COM(2015) 240, 13.05.2015
  3. [Nowy początek dla Europy: Mój program na rzecz zatrudnienia, wzrostu, sprawiedliwości oraz zmian demokratycznych. Wytyczne polityczne na następną kadencję Komisji Europejskiej](#), 15.07.2014
- Pierwszy pakiet środków wykonawczych Europejskiego programu w zakresie migracji
4. [Wniosek w sprawie decyzji Rady wprowadzającej środki przejściowe w dziedzinie ochrony międzynarodowej na korzyść Włoch i Grecji](#), COM(2015) 286; [Załączniki](#)
  5. [Zalecenie Komisji z dnia 8.6.2015 r. dotyczące europejskiego programu przesiedleń](#), C(2015) 3560; [Załącznik](#)
  6. [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Unijny plan działania na rzecz zwalczania przemytu migrantów na lata 2015-2020](#), COM(2015) 285
  7. [Commission staff working document on Implementation of the Eurodac Regulation as regards the obligation to take fingerprints](#), SWD(2015) 150
- Drugi pakiet środków wykonawczych Europejskiego programu w zakresie migracji
8. [Wniosek dotyczący decyzji Rady wprowadzającej środki tymczasowe w dziedzinie ochrony międzynarodowej na rzecz Włoch, Grecji i Węgier](#), COM(2015) 451, [Załączniki](#)
  9. [Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego kryzysowy mechanizm relokacji i zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 604/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca](#), COM(2015) 450, [Załącznik](#)
  10. [Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijny wspólny wykaz bezpiecznych krajów pochodzenia do celów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/32/UE w sprawie wspólnych procedur udzielania i cofania ochrony międzynarodowej, oraz zmieniającego dyrektywę 2013/32/UE](#), COM(2015) 452, [Załącznik](#)
  11. [Komunikat Komisji Do Parlamentu Europejskiego I Rady: Plan działania UE w zakresie powrotów](#), COM(2015) 453
  12. [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zasad udzielania zamówień publicznych w związku z obecnym kryzysem azylowym](#), COM(2015) 454

13. [Wspólny Komunikat do Parlamentu Europejskiego i Rady: Stawić czoła kryzysowi uchodźczemu w Europie: rola Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych](#), JOIN(2015) 40
14. [Commission Recommendation of XXX establishing a common "Return Handbook" to be used by Member States' competent authorities when carrying out return related tasks; Annex: Return Handbook](#) – projekty
15. [Draft Commission Decision of 9.9.2015 on the establishment of a European Union Emergency Trust Fund for stability and addressing root causes of irregular migration and displaced persons in Africa](#), C(2015) 6251 – projekt
16. [Draft Commission Decision of 9.9.2015 on a special measure for a contribution to the European Union Emergency Trust Fund for stability and addressing root causes of irregular migration and displaced persons in Africa, to be financed from the 11th European Development Fund](#), C(2015) 6252 - projekt

## Parlament Europejski

### Dokumenty

17. [Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 17 września 2015 r. w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady wprowadzającej środki tymczasowe w dziedzinie ochrony międzynarodowej na rzecz Włoch, Grecji i Węgier](#)
18. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 10 września 2015 r. w sprawie migracji i uchodźców w Europie](#)
19. [Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 9 września 2015 r. w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady wprowadzającej środki przejściowe w dziedzinie ochrony międzynarodowej na korzyść Włoch i Grecji](#)
20. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie ostatnich tragicznych wydarzeń na Morzu Śródziemnym oraz polityki UE w zakresie migracji i azylu](#)
21. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie sytuacji w regionie Morza Śródziemnego oraz potrzeby opracowania całościowego podejścia UE do migracji](#)

## Rada Unii Europejskiej

### Dokumenty

22. [Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania poważnych niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny z 2015 r. dotyczącej stosowania przez Grecję dorobku Schengen w zakresie zarządzania granicami zewnętrznymi](#), 12 lutego 2016
23. [Council Decision establishing provisional measures in the area of international protection for the benefit of Italy and Greece](#), 22 September 2015
24. [Decyzja Rady \(UE\) 2015/1523 z dnia 14 września 2015 r. ustanawiająca środki tymczasowe w obszarze ochrony międzynarodowej na rzecz Włoch i Grecji](#)
25. [Konkluzje Rady: Podejmowanie działań w celu lepszego zarządzania przepływami migracyjnymi](#), 10 października 2014

## Rada Europejska

### Dokumenty

26. [Konkluzje z posiedzenia Rady Europejskiej w dniu 18-19 lutego 2016](#), s. 4-6.
27. [Konkluzje z posiedzenia Rady Europejskiej w dniu 17-18 grudnia 2015](#), s. 1-2.
28. [Konkluzje z posiedzenia Rady Europejskiej w dniu 15 października 2015](#), s. 1-5.
29. [Nieformalny szczyt szefów państw i rządów \(23 września 2015\) – Oświadczenie](#)
30. [Konkluzje z posiedzenia Rady Europejskiej w dniach 25 i 26 czerwca 2015](#), s. 1-5.
31. [Nadzwyczajne posiedzenie Rady Europejskiej \(23 kwietnia 2015 r.\) - Oświadczenie](#)

## Inne

32. [Action Plan](#), Valletta Summit, 11-12 November 2015

## III. KOMUNIKATY PRASOWE I STRONY INTERNETOWE

### Komunikaty prasowe

33. [EU-Turkey joint plan – European Commission:Fact Sheet](#), 15 października 2015
34. [Kryzys związany z uchodźcami: zdecydowane działania Komisji Europejskiej – pytania i odpowiedzi](#), 9 września 2015
35. [Co powinno się wiedzieć o pierwszych działaniach w ramach europejskiego programu w zakresie migracji? Najczęstsze pytania](#), 27 maja 2015

Strony internetowe

36. [Migration. Towards a European agenda on Migration](#)
  37. [Migration and Home Affairs: European Agenda on Migration – Fact sheets](#)
  38. [Migration and Home Affairs: Public consultation on the EU Blue Card and the EU's labour migration policies](#)
  39. [Migracja: wspólne wyzwanie - UE poszukuje odpowiedzi na kryzys migracyjny](#)
  40. [Rozwiązywanie problemu presji migracyjnej](#)
- 

#### IV. DEBATA PARLAMENTARNA 2015 – 2016

- **DEBATA W PARLAMENCIE EUROPEJSKIM**

41. Posiedzenie Parlamentu Europejskiego, 27 października 2015 r. - [Konkluzje z posiedzenia Rady Europejskiej w dniu 15 października 2015 r., w szczególności jeśli chodzi o finansowanie funduszy międzynarodowych, oraz z posiedzenia przywódców poświęconego szlakowi zachodniobałkańskiemu z dnia 25 października 2015 r., oraz przygotowania do szczytu w Valletcie w dniach 11-12 listopada 2015 r.](#)
42. Posiedzenie Parlamentu Europejskiego, 9 września 2015 r. - [Debata nad oświadczeniem \(orędziem\) przewodniczącego Komisji o stanie Unii; State of the Union 2015: Time for Honesty, Unity and Solidarity](#) – przemówienie przewodniczącego KE, Jean-Claude'a Junckera
43. Posiedzenie Parlamentu Europejskiego, 20 maja 2015 r. – [Debata nad Europejskim programem w dziedzinie migracji; Opening Statement by First Vice-President Timmermans at the European Parliament Plenary Debate on the European Agenda on Migration](#)

- **DEBATA W GREMIACH MIĘDZYPARLAMENTARNYCH**

Spotkania i przyjęte dokumenty

#### Konferencja Międzyparlamentarna ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (KM WPZIB/WPBiO)

44. VII Spotkanie w dniach 4-6 września 2015, Luksemburg, [Conclusions of the Inter-Parliamentary Conference](#), pkt 26-36
45. VI Spotkanie w dniach 4-6 marca 2015, Ryga, [Konkluzje Konferencji Międzyparlamentarnej](#), pkt 22-20

#### Konferencja Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej (KPPUE)

46. Konferencja w dniach 20-21 kwietnia 2015, Rzym, [Konkluzje Prezydencji](#), s. 3-4

#### Konferencja Komisji do Spraw Unijnych Parlamentów Unii Europejskiej (COSAC)

47. Posiedzenie w dniach 29 listopada - 1 grudnia 2015, Luksemburg, [Contribution of the LIV COSAC](#), pkt 1
48. Posiedzenie w dniach 31 marca - 2 czerwca 2015, Ryga, [Uwagi LIII Konferencji COSAC](#), pkt 5

#### Zgromadzenie Parlamentarne Unii dla Śródziemnomorza (ZPUŚ) / Eurośródziemnomorskie Zgromadzenie Parlamentarne (EMPA)

49. Sesja plenarna w dniach 11-12 maja 2015, Lizbona, 1) [Recommendation of the Euro-Mediterranean Parliamentary Assembly - Political](#); 2) [Recommendation of the Euro-Mediterranean Parliamentary Assembly - Economic](#); 3) [Recommendation of the Euro-Mediterranean Parliamentary Assembly - Culture](#)

#### Spotkania komisji do spraw europejskich parlamentów państw Grupy Wyszehradzkiej

50. Spotkanie w dniach 31 stycznia - 2 lutego 2016, Warszawa, [Conclusions](#), s. 1

#### Spotkania komisji spraw zagranicznych parlamentów państw Grupy Wyszehradzkiej

51. Spotkanie w dniach 24-25 lutego 2015, Bratysława, [Konkluzje spotkania Komisji Spraw Zagranicznych](#), s. 2

- **DEBATA W SEJMIE**

Posiedzenie plenarne

52. Posiedzenie nr 100, 16 września 2015 r. – rozpatrzenie informacji Prezesa Rady Ministrów na temat kryzysu migracyjnego w Europie i jego reperkusji dla Polski, [stenogram](#)