



# Reforma wspólnego europejskiego systemu azylowego (WESA)

wg stanu na 25.07.2016

## MATERIAŁY OIDE

6 kwietnia 2016 Komisja przedstawiła założenia reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego (WESA). W opracowaniu zebrano dokumenty programowe dotyczące wzmocnienia WESA oraz projekty aktów prawnych w tym zakresie przedstawione przez Komisję w maju i lipcu 2016.

Słowa kluczowe: prawo azylu, uchodźca, przyjmowanie cudzoziemców, program unijny, przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, polityka migracyjna UE

### Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. WYBRANE DOKUMENTY
- III. PROCES LEGISLACYJNY
- IV. WYBRANE STRONY INTERNETOWE
- V. PUBLIKACJE

### I. WPROWADZENIE

Masowy napływ imigrantów do Europy ujawnił ograniczenia wspólnego europejskiego systemu azylowego (WESA, ang. *Common European Asylum System*, CEAS), w szczególności tzw. systemu dublińskiego, w którym określono kryteria i mechanizmy ustalania państwa odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosków o udzielenie azylu. Głównym kryterium jest miejsce nielegalnego wjazdu na terytorium UE, co w konsekwencji nieproporcjonalnie obciążało niektóre państwa członkowskie<sup>1</sup>. Pojawił się także problem tzw. „turystyki azylowej”, czyli wtórnych przepływów pomiędzy państwami członkowskimi związanych ze zróżnicowaną długością procedur i warunkami przyjmowania w poszczególnych państwach.

W odpowiedzi na kryzys migracyjny Komisja przyjęła w maju 2015 *Europejski program w zakresie migracji* (por. pkt 2), w którym przedstawiła nowe strategiczne podejście do zarządzania migracją obejmujące m.in. poprawę norm dotyczących warunków przyjmowania i procedur azylowych, w oparciu o nowy system monitorowania i oceny WESA. W kwietniu 2016 Komisja przedstawiła komunikat *W kierunku reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego i zwiększenia liczby legalnych sposobów migracji do Europy* (por. pkt 1), w którym zaproponowała wprowadzenie zmian w pięciu priorytetowych obszarach: ustanowienie zrównoważonego i sprawiedliwego systemu ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za osoby ubiegające się o azyl; wzmocnienie systemu Eurodac, uzyskanie większej spójności unijnego systemu azylowego; zapobieganie wtórnym przepływom w UE oraz nadanie nowych uprawnień Europejskiemu Urzędowi Wsparcia w dziedzinie Azylu (EASO).

4 maja 2016 Komisja zaprezentowała pierwszy pakiet projektów aktów prawnych reformujących WESA (por. pkt 12-14). Drugi pakiet przedstawiono 13 lipca 2016 (por. pkt 8-11).

### II. WYBRANE DOKUMENTY

#### Dokumenty ogólne/programowe

Komisja Europejska

1. [Komunikat Komisji: W kierunku reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego i zwiększenia liczby legalnych sposobów migracji do Europy](#), COM(2016) 197, 6.04.2016

<sup>1</sup> Aby temu przeciwdziałać, we wrześniu 2015 przyjęto środki o charakterze tymczasowym na rzecz Włoch i Grecji (decyzje Rady (UE) nr 2015/1523 oraz 2015/1601) oraz rozpoczęto prace nad ustanowieniem stałego kryzysowego mechanizmu relokacji dla wszystkich państw członkowskich (COM(2015) 450) – patrz Materiały OIDE: [Program UE dot. migracji i uchodźców](#), 31.03.2016.

2. [Komunikat Komisji: Europejski program w zakresie migracji](#), COM(2015) 240, 13.05.2015

Rada Europejska

3. [Konkluzje Rady Europejskiej \(18–19 lutego 2016\)](#)  
4. [Konkluzje Rady Europejskiej \(15 października 2015\)](#)  
5. [Konkluzje Rady Europejskiej \(25–26 czerwca 2015\)](#)

Parlament Europejski

6. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie sytuacji na Morzu Śródziemnym i potrzeby całościowego podejścia UE do problematyki migracji](#) (2015/2095(INI))  
7. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 10 września 2015 r. w sprawie migracji i uchodźców w Europie](#) (2015/2833(RSP))

**Reforma WESA - projekty aktów prawnych (nie wszystkie dokumenty dostępne w wersji PL)**

**Pakiet nr 2**

8. [Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Union Resettlement Framework and amending Regulation \(EU\) No 516/2014 of the European Parliament and the Council](#), COM(2016) 468  
9. [Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common procedure for international protection in the Union and repealing Directive 2013/32/EU](#), COM(2016) 467  
10. [Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on standards for the qualification of third-country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status for refugees or for persons eligible for subsidiary protection and for the content of the protection granted and amending Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long-term residents](#), COM(2016) 466  
11. [Proposal for a directive of the European Parliament and of the Council laying down standards for the reception of applicants for international protection \(recast\)](#), COM(2016) 465

**Pakiet nr 1**

12. [Wniosek rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia systemu Eurodac do porównywania odcisków palców w celu skutecznego stosowania \[rozporządzenia \(UE\) nr 604/2013 w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca\] na potrzeby identyfikowania nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców oraz w sprawie występowania o porównanie z danymi Eurodac przez organy ścigania państw członkowskich i Europol na potrzeby ochrony porządku publicznego \(wersja przekształcona\)](#), COM(2016) 272  
13. [Wniosek - Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu i uchylające rozporządzenie \(UE\) nr 439/2010](#), COM(2016) 271  
14. [Wniosek rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca \(wersja przekształcona\)](#), COM(2016) 270

---

**III. PROCES LEGISLACYJNY**

<b>COM (2016) 468</b>		
<a href="#">Obserwatorium Legislacyjne</a>	<a href="#">EUR-Lex</a>	EDL-S

<b>COM (2016) 467</b>		
<a href="#">Obserwatorium Legislacyjne</a>	<a href="#">EUR-Lex</a>	EDL-S
<b>COM (2016) 466</b>		
<a href="#">Obserwatorium Legislacyjne</a>	<a href="#">EUR-Lex</a>	EDL-S
<b>COM (2016) 465</b>		
<a href="#">Obserwatorium Legislacyjne</a>	<a href="#">EUR-Lex</a>	EDL-S
<b>COM (2016) 272</b>		
<a href="#">Obserwatorium Legislacyjne</a>	<a href="#">EUR-Lex</a>	EDL-S
<b>COM (2016) 271</b>		
<a href="#">Obserwatorium Legislacyjne</a>	<a href="#">EUR-Lex</a>	<a href="#">EDL-S</a>
<b>COM (2016) 270</b>		
<a href="#">Obserwatorium Legislacyjne</a>	<a href="#">EUR-Lex</a>	EDL-S

---

#### IV. WYBRANE STRONY INTERNETOWE

15. Europejski Urząd Wsparcia w dziedzinie Azylu ([European Asylum Support Office](#), EASO)
  16. Komisja Europejska: [Common European Asylum System](#)
- 

#### V. PUBLIKACJE

17. Maiani F.: [The Reform of the Dublin III Regulation](#), European Parliament - Directorate General for Internal Policies, June 2016
18. Ivanov D.: [Towards a reform of the Common European Asylum System](#), „At a glance”, European Parliamentary Research Service, May 2016
19. Wagner M. i in.: [The Implementation of the Common European Asylum System](#), European Parliament: Directorate-General for Internal Policies, 16.05.2016
20. Den Heijer M. i in.: [Coercion, prohibition, and great expectations: The continuing failure of the Common European Asylum System](#), „Common Market Law Review” iss. 3, vol. 53 (2016), s. 607
21. Malmersjö G., Remáč M.: [Regulation 604/2013 \(Dublin Regulation\) and asylum procedures in Europe](#), „Briefing”, European Parliamentary Research Service, April 2016

##### **Komunikaty prasowe**

22. [Zakończenie reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego: w kierunku skutecznej, sprawiedliwej i humanitarnej polityki azylowej](#), 13 lipca 2016
23. [Reforming the Common European Asylum System: Frequently asked questions](#), 13 July 2016
24. [W kierunku zrównoważonego i sprawiedliwego wspólnego europejskiego systemu azylowego](#), 4 maja 2016
25. [Komisja przedstawia warianty reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz rozwijania bezpiecznych i legalnych sposobów migracji do Europy](#), 6 kwietnia 2016