



Spór Parlamentu Europejskiego i Rady o mechanizm oceny Schengen

wg stanu na 07.10.2013

MATERIAŁY OIDE

12 czerwca 2013 PE zatwierdził kompromisowy projekt rozporządzenia Rady w sprawie mechanizmu oceny Schengen, kończąc tym samym, trwający od czerwca 2012 roku, spór między Parlamentem a Radą UE o podstawę prawną dla tego mechanizmu. Ostatecznie choć projekt został oparty na art. 70 TfUE (decyzja Rady), to był negocjowany z PE i uwzględnia większość poprawek zgłoszonych przez Parlament. 7 października 2013 Rada przyjęła rozporządzenie w sprawie mechanizmu oceny.

Przedstawiono przedmiot i przebieg sporu oraz przyjęte rozwiązanie.

Słowa kluczowe: Układ z Schengen, podstawy prawne

Spis treści

- I. WPROWADZENIE
 - II. DOKUMENTY
 - III. PROCES LEGISLACYJNY
 - IV. STRONY INTERNETOWE
-

I. WPROWADZENIE

7 czerwca 2012 r. Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych podjęła decyzję w sprawie pakietu ustawodawczego dotyczącego zarządzania strefą Schengen, czyli wniosku w sprawie mechanizmu oceny, COM (2011) 559 oraz wniosku w sprawie przywrócenia kontroli na granicach wewnętrznych, COM (2011) 560. Rada jednogłośnie zdecydowała o zmianie podstawy prawnej wniosku w sprawie mechanizmu oceny: z art. 77 ust. 2 lit. e) [procedura współdecyzji] na art. 70 TfUE [decyzja Rady]. W uzasadnieniu Rada zapewniła, że zasięgnie opinii PE i uwzględni ją w możliwie najszerszym zakresie przed przyjęciem ostatecznego tekstu (por. pkt 7, str. 9). W odpowiedzi na działania Rady, Konferencja Przewodniczących PE w dniu 14 czerwca 2012 wycofała z porządku obrad lipcowej sesji plenarnej parlamentu sprawozdania w sprawie obu wniosków do czasu osiągnięcia „satysfakcjonującego rozwiązania” w zakresie mechanizmu oceny dorobku Schengen oraz postanowiła, że Parlament Europejski zawiesi współpracę z Radą w odniesieniu do pięciu zagadnień z obszaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych (por. niżej pkt 11). 13 września 2012 r. Konferencja Przewodniczących postanowiła, utrzymując stanowisko negocjacyjne Parlamentu, wznowić zawieszony prace. (por. pkt. 9, str. 15).

12 czerwca 2013 r. PE zatwierdził kompromisowy projekt rozporządzenia Rady w sprawie mechanizmu oceny. Choć projekt został oparty na art. 70 TfUE, to był negocjowany z PE i uwzględnia większość poprawek zgłoszonych przez Parlament. Ponadto zgodnie z pkt 15a preambuły ww. projektu, jeżeli Komisja przedłoży wniosek w sprawie zmiany rozporządzenia, Rada przed przyjęciem ostatecznej wersji tekstu przeprowadzi konsultacje z PE w celu jak najszerszego uwzględnienia jego opinii (por. pkt 4). Wraz z projektem rozporządzenia PE zatwierdził również wspólne oświadczenie Parlamentu, Rady i Komisji, w którym potwierdzono, że ewentualne przyszłe wnioski Komisji w sprawie zmiany systemu oceny będą przedkładane do konsultacji PE, tak by przed przyjęciem ostatecznej wersji tekstu można było uwzględnić jego opinię (por. pkt 8, załącznik). 7 października 2013 r. Rada przyjęła rozporządzenie w sprawie mechanizmu oceny (por. pkt 3).

II. DOKUMENTY

Komisja Europejska

1. [Zmieniony wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen](#), COM (2011) 559

2. [Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie \(WE\) nr 562/2006 w celu ustanowienia wspólnych zasad dotyczących tymczasowego przywrócenia w wyjątkowych okolicznościach kontroli granicznej na granicach wewnętrznych](#), COM (2011) 560

Rada

3. [Rozporządzenie Rady \(UE\) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen](#)
4. [Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen – Projekt skonsolidowanego tekstu kompromisowego](#), 10273/13
5. [Decyzja Rady dotycząca: – Zmieniony wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen – Wniosek w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie \(WE\) nr 562/2006 w celu ustanowienia wspólnych zasad dotyczących tymczasowego przywrócenia w wyjątkowych okolicznościach kontroli granicznej na granicach wewnętrznych](#), 19 czerwca 2012
6. [Decyzja Rady dotycząca: – Zmienionego wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen; – Wniosku w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie \(WE\) nr 562/2006 w celu ustanowienia wspólnych zasad dotyczących tymczasowego przywrócenia w wyjątkowych okolicznościach kontroli granicznej na granicach wewnętrznych – Podejście ogólne](#), 7 czerwca 2012
7. [Press release - 3172nd Council meeting Justice and Home Affairs, Brussels, 7 and 8 June 2012](#), str. 9-12, 22-23

Parlament Europejski

8. [Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie projektu rozporządzenia Rady w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen](#), P7_TA-PROV(2013)0260
Załącznik do rezolucji: *Wspólne oświadczenie Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji*
9. *Zarządzanie strefą Schengen – aktualna sytuacja i dalsze działania Parlamentu* [w:] [Konferencja Przewodniczących - Protokół posiedzenia zwyczajnego w czwartek 13 września 2012](#) (s. 15)
10. *Pakiet związany z zarządzaniem strefą Schengen – bieżące informacje* [w:] [Konferencja Przewodniczących - Protokół posiedzenia zwyczajnego w czwartek 5 lipca 2012](#) (s. 15)
11. *Działania podejmowane w związku z porozumieniem Rady z dnia 7 czerwca 2012 r. co do zmiany podstawy prawnej wniosku dotyczącego mechanizmu oceny Schengen* [w:] [Konferencja Przewodniczących - Protokół posiedzenia zwyczajnego w czwartek, 14 czerwca 2012](#) (s. 16-17)
Decyzja o zawieszeniu współpracy z Radą dotyczyła następujących pięciu zagadnień z obszaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych:
 - zmiana kodeksu granicznego Schengen i Konwencji wykonawczej do układu z Schengen (Obserwatorium Legislacyjne: [COM\(2011\) 118](#)),
 - współpraca sądowa w sprawach karnych: zwalczanie ataków na systemy informatyczne (Obserwatorium Legislacyjne: [COM \(2010\) 517](#)),
 - europejski nakaz dochodzeniowy (Obserwatorium Legislacyjne: [JAI \(2010\) 3](#)),
 - elementy budżetu na rok 2013 dotyczące bezpieczeństwa wewnętrznego (Obserwatorium Legislacyjne: [COM\(2012\) 300](#)),
 - unijny system danych dotyczących przelotu pasażera (Obserwatorium Legislacyjne: [COM \(2011\) 32](#)).
12. [Sprawozdanie w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie \(WE\) nr 562/2006 w celu ustanowienia wspólnych zasad dotyczących tymczasowego przywrócenia w wyjątkowych okolicznościach kontroli granicznej na granicach wewnętrznych](#), (COM(2011)0560 – C7-0248/2011 – 2011/0242(COD))

Inne

13. [Letter from the Danish Presidency to a number of MEP's](#) [niedatowany]
-

III. PROCES LEGISLACYJNY

COM (2011) 559		
Obserwatorium Legislacyjne	EUR-Lex - procedura	EDL-S
COM (2011) 560		
Obserwatorium Legislacyjne	EUR-Lex - procedura	EDL-S

IV. STRONY INTERNETOWE

Strona PE – artykuły, opracowania i komunikaty prasowe

14. [Parlament Europejski za pakietem reform Schengen](#), 12.06.2013
15. [Schengen governance after the Lisbon Treaty](#), 18.03.2013
16. [Deputowani: Komisja Europejska powinna bronić Schengen](#), 05.07.2012
17. [EP decides to suspend cooperation with Council on five JHA dossiers until Schengen question is resolved](#), 14.06.2012
18. [Schengen: deputowani skrytykowali duńską prezydencję](#) [niedatowany]
19. [Deputowani: nie ruszajmy Schengen](#), 14.06.2012
20. [Schengen: MEPs strongly object to Council decision and consider legal action](#), 12.06.2012
21. [PE przeciw decyzji Rady UE w sprawie Schengen](#), 08.06.2012

Strona duńskiej Prezydencji w Radzie UE (strona archiwalna)

22. [Fact Sheet on the Legal Basis of the Schengen Evaluation Mechanism](#), 08.06.2012