



# Semestr europejski - przebieg cyklu koordynacji na poziomie Unii i Polski (2011-2016)

wg stanu na 30.11.2015

## MATERIAŁY OIDE

*Semestr europejski, wprowadzony na mocy rozporządzenia nr 1175/2011, ma na celu koordynację polityk gospodarczych i budżetowych państw członkowskich UE.*

*W opracowaniu przedstawiono schemat semestru, zebrano dokumenty, na podstawie których są realizowane kolejne cykle koordynacji (pierwszy semestr został wdrożony częściowo w 2011 roku), oraz w tabeli podlinkowano chronologicznie dokumenty związane z realizacją semestru w Polsce, w tym zapisy posiedzeń sejmowej Komisji do Spraw Unii Europejskiej.*

*Słowa kluczowe: wzrost gospodarczy, kontrola budżetowa, konwergencja gospodarcza, deficyt budżetowy, nadzór wielostronny, obszar euro, program stabilizacji*

### Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2015 ORAZ STAN PRAC NAD SEMESTREM 2016 (w tym debaty Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP (SUE))
- III. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2013 I 2014
- IV. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2011 I 2012
- V. DOKUMENTY PODSTAWOWE
- VI. WYBRANE STRONY INTERNETOWE, RAPORTY COSAC, PUBLIKACJE I KOMUNIKATY PRASOWE

## I. WPROWADZENIE

### Semestr europejski

Semestr europejski, czyli europejski okres oceny i koordynacji polityki gospodarczej, stanowi podstawowy element wzmocnionych ram zarządzania gospodarczego UE. Umożliwia on koordynację polityk budżetowych, makroekonomicznych i strukturalnych państw członkowskich z cyklem planowania na szczeblu UE. Semestr obejmuje monitorowanie stabilności finansów publicznych państw członkowskich zgodnie z Paktem stabilności i wzrostu, wdrażanie strategii Europa 2020 na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu oraz paktu euro plus.

Semestr europejski został wprowadzony na mocy rozporządzenia nr 1175/2011, wchodzącego w skład tzw. sześciopaku, który zreformował Pakt stabilności i wzrostu. Rozpoczyna się on w listopadzie od przyjęcia przez Komisję rocznej analizy wzrostu gospodarczego. W tym samym czasie Komisja przedstawia sprawozdanie w ramach mechanizmu ostrzegania (rozpoczęcie cyklu procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, włączonego do semestru europejskiego na podstawie rozporządzenia nr 1176/2011). Począwszy od 2013 roku, w związku z wejściem w życie przepisów wzmacniających nadzór gospodarczy i budżetowy nad państwami członkowskimi strefy euro (Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w UGiW oraz rozporządzenia tzw. dwupaku: nr 472/2013 i 473/2013), Komisja przedstawia opinie w sprawie projektów budżetu państw strefy euro, a Rada – na podstawie wniosku Komisji – oceny programów partnerstwa gospodarczego przedkładanych przez państwa strefy euro objęte procedurą nadmiernego deficytu. Następnie, w pierwszej połowie roku odbywają się debaty w instytucjach UE, a w drugiej trwają prace w państwach członkowskich oraz przegląd realizacji zaleceń na poziomie Unii.

### Semestr europejski w Polsce

W Polsce za koordynację i monitorowanie procesu zarządzania gospodarczego, w tym opiniowanie krajowego programu reform i programu konwergencji, jest odpowiedzialny [Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”](#) powołany przez Prezesa Rady Ministrów.

W Sejmie RP debata nad dokumentami przyjmowanymi w ramach semestru europejskiego odbywa się w Komisji do Spraw Unii Europejskiej (SUE). Na początku roku SUE omawia roczną analizę wzrostu gospodarczego przygotowaną przez Komisję, a następnie – wspólnie z Komisją Gospodarki i Komisją Finansów Publicznych – Program Konwergencji i Krajowy Program Reform (począwszy od 2015 r.) oraz projekt zaleceń dla Polski.

Zobacz także: Informacja OIDE – [Semestr europejski. Przewodnik po kluczowych dokumentach](#) (stan na 11 stycznia 2013).

**II. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2015 ORAZ STAN PRAC NAD SEMESTREM 2016 (w tym debaty Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP (SUE))**

2015	2016
<p><b>LISTOPAD poprzedniego roku</b> – przedstawienie przez Komisję rocznej <b>analizy wzrostu gospodarczego</b> (AWG; wyznaczenie celów i priorytetów w zakresie polityki gospodarczej i budżetowej oraz ocena realizacji przez państwa ubiegłorocznych zaleceń), <b>sprawozdania w ramach mechanizmu ostrzegania, opinii w sprawie projektów budżetu państw strefy euro i programów partnerstwa gospodarczego</b> oraz <b>ocen działań</b> podejmowanych przez państwa członkowskie <b>w ramach procedury nadmiernego deficytu</b></p>	
<p>28 listopada 2014 - <a href="#">Komunikat Komisji Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2015 r.</a>, COM(2014) 902, <a href="#">Projekt wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu Komisji i Rady do komunikatu Komisji w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2015 r.</a>, COM (2014) 906</p> <p>28 listopada 2014 - <a href="#">Sprawozdanie Komisji przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania (2015 r.) (przygotowane zgodnie z art. 3 i 4 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania)</a>, COM(2014) 904</p> <p>28 listopada 2014 - Komunikat Komisji <a href="#">Ogólna ocena projektów planów budżetowych na 2015 r.</a>, COM(2014) 907</p> <p><a href="#">Oceny działań podejmowanych przez państwa w ramach procedury nadmiernego deficytu oraz oceny programów partnerstwa gospodarczego</a></p>	<p>26 listopada 2015 - <a href="#">Komunikat Komisji Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2016 r. Stabilizacja ożywienia gospodarczego i sprzyjanie konwergencji</a>, COM(2015) 690, <a href="#">Projekt wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu Komisji i Rady towarzyszącego komunikatowi Komisji w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2016 r.</a>, COM (2015) 700</p> <p>28 listopada 2014 - <a href="#">Sprawozdanie Komisji przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania (2016 r.) (przygotowane zgodnie z art. 3 i 4 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania)</a>, COM(2015) 691</p> <p>16 listopada 2015 - Komunikat Komisji <a href="#">Projekty planów budżetowych na 2016 r.: ocena ogólna.</a>, COM(2015) 800</p> <p><a href="#">Oceny działań podejmowanych przez państwa w ramach procedury nadmiernego deficytu oraz oceny programów partnerstwa gospodarczego</a></p>
<p><b>LUTY/MARZEC</b> – debaty w instytucjach UE; <b>Rada Europejska</b> podczas dorocznego wiosennego <b>szczytu gospodarczego</b> zatwierdza priorytety na dany rok, w oparciu o AWG i konkluzje Rady</p>	
<p>9 marca 2015 - <a href="#">Wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu</a></p> <p>11 marca 2015 - <a href="#">Rezolucja PE w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej: roczna analiza wzrostu gospodarczego – rok 2015</a> (2014/2221(INI)), <a href="#">Rezolucja PE w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej: zatrudnienie i aspekty społeczne w rocznej analizie wzrostu gospodarczego na 2015 r.</a> (2014/2222(INI)) <a href="#">Rezolucja PE w sprawie zarządzania jednolitym rynkiem w ramach europejskiego semestru 2015</a> (2014/2212(INI))</p> <p>13 marca 2015 - <a href="#">Europejski semestr 2015 – Sprawozdanie podsumowujące dotyczące wkładów Rady</a></p> <p>19 marca 2015 – rozpatrzenie przez SUE rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2015 (COM(2014) 902) i odnoszącego się do niej stanowiska rządu (<a href="#">pełny zapis przebiegu posiedzenia</a>)</p> <p>20 marca 2015 - zatwierdzenie przez Radę Europejską priorytetów na 2015 rok (<a href="#">Konkluzje</a>)</p>	
<p><b>LUTY-KWIECIEŃ</b> – komunikat Komisji zawierający <b>wyniki szczegółowych ocen sytuacji w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej</b>, komunikaty Komisji zawierające <b>oceny sytuacji gospodarczej poszczególnych państw członkowskich</b> (od 2015), przedłożenie przez państwa członkowskie <b>krajowych programów reform, programów stabilności</b> (dla państw strefy euro) <b>lub konwergencji</b> (dla państw spoza strefy euro), w których państwa członkowskie biorą pod uwagę cele i priorytety zatwierdzone przez Radę Europejską.</p>	

<p>26 lutego 2015 – Komunikat Komisji <a href="#">Europejski semestr 2015: ocena wyzwań związanych ze wzrostem gospodarczym, zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania oraz wyników szczegółowych ocen sytuacji przeprowadzonych zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1176/2011</a>, COM (2015) 85</p> <p>26 lutego 2015 - <a href="#">Dokument roboczy służb Komisji: Sprawozdanie krajowe – Polska 2015 r.</a></p> <p>Polska: 28 kwietnia 2015 - <a href="#">Krajowy Program Reform</a> kwiecień 2015 - <a href="#">Wieloletni Plan Finansowy Państwa na lata 2015-2018</a> (część I - Program Konwergencji)</p> <p>Programy przedstawione przez państwa członkowskie oraz dokumenty Komisji i Rady dotyczące poszczególnych państw: <a href="#">European Semester 2015</a></p> <p>23 kwietnia 2015 – <a href="#">informacja na temat Programu Konwergencji i Krajowego Programu Reform przygotowanych przez Polskę w związku z realizacją semestru europejskiego (pełny zapis przebiegu posiedzenia)</a></p>	
<p><b>MAJ/CZERWIEC</b> – Komisja Europejska, na podstawie programów, przygotowuje dla wszystkich państw członkowskich <b>propozycje zaleceń</b>, które są omawiane przez Radę ECOFIN, a następnie zatwierdzane przez Radę Europejską</p>	
<p>13 maja 2015 - <a href="#">Zalecenie: Zalecenie Rady w sprawie krajowego programu reform Polski na 2015 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2015 r.</a>, COM(2015) 270</p> <p>13 maja 2015 - <a href="#">Zalecenie Decyzja Rady uchylająca decyzję 2009/589/WE w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Polsce</a>, COM(2015) 243</p> <p>27 maja 2015 – <a href="#">informacja dla SUE na temat zaleceń dla Polski w związku z realizacją semestru europejskiego (pełny zapis przebiegu posiedzenia)</a></p> <p>25-26 czerwca 2015 – zatwierdzenie przez Radę Europejską zaleceń dla poszczególnych państw członkowskich (<a href="#">Konkluzje</a>)</p>	
<p><b>LIPIEC</b> – formalne <b>przyjęcie przez Radę ECOFIN opinii na temat programów stabilności lub konwergencji oraz zaleceń</b> dla państw członkowskich na podstawie oceny KPR</p>	
<p>14 lipca 2015 – przyjęcie przez Radę zaleceń dla państw członkowskich (<a href="#">komunikat prasowy</a>)</p> <p><a href="#">Zalecenie Rady z dnia 14 lipca 2015 r. w sprawie krajowego programu reform Polski na 2015 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2015 r.</a> (Dz.Urz. UE 2014 C 272 s. 91-93)</p>	
<p><b>II POŁOWA ROKU</b> – <b>prace nad budżetami krajowymi</b> w państwach członkowskich (państwa strefy euro – <b>przedłożenie</b> Komisji projektów budżetu do 15 października), przedłożenie przez państwa strefy euro objęte procedurą nadmiernego deficytu <b>programów partnerstwa gospodarczego, przegląd realizacji zaleceń na poziomie UE</b></p>	
<p>październik 2015 - <a href="#">Draft budgetary plans of euro area Member States</a></p> <p>20 października 2015 - <a href="#">Sprawozdanie Komisji Gospodarczej i Monetarnej w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej:</a></p>	

<a href="#">realizacja priorytetów na rok 2015 (2015/2210(INI))</a> [Parlament Europejski nie przyjął rezolucji w sprawie semestru europejskiego; projekt rezolucji w tej sprawie został odrzucony w głosowaniu 29 października 2015 – <a href="#">protokół z posiedzenia</a> ]	
--	--

### III. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2013 I 2014 [PDF](#)

---

### IV. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2011 I 2012 [PDF](#)

---

#### V. DOKUMENTY PODSTAWOWE

1. [Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej \(TfUE\) - wersja skonsolidowana](#): art. 121, 126, 148
  2. [Protokół \(nr 12\) w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu](#)
  3. [Rozporządzenie Rady \(WE\) nr 479/2009](#) z dnia 25 maja 2009 o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (wersja ujednolicona) [wersja skonsolidowana]
  4. [Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w Unii Gospodarczej i Walutowej](#), podpisany 2 marca 2012
  5. [Pakt euro plus. Ścisłjsza koordynacja polityki gospodarczej służąca zwiększeniu konkurencyjności i konwergencji](#), Załącznik I do Konkluzji Rady Europejskiej, Bruksela, 24 – 25 marca 2011, s. 13
  6. [Komunikat Komisji Komunikat Komisji "Europa 2020: strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu"](#) COM(2010) 2020, 3 marca 2010
  7. [Komunikat Komisji w sprawie działań na rzecz dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej](#), COM(2015) 600, 21 października 2015 (pkt 2: Odnowiony europejski semestr)
  8. Pakt stabilności i wzrostu:
    - o [Ujednolicona wersja rozporządzenia Rady \(WE\) 1466/97](#) w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych
    - o [Ujednolicona wersja rozporządzenia Rady \(WE\) 1467/97](#) w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu
    - o [Rezolucja Rady Europejskiej z 17 czerwca 1997](#), OJ 1997 C 236, s. 1 (brak wersji polskiej)
  9. Sześciopak:
    - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1173/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie skutecznego egzekwowania nadzoru budżetowego w strefie euro
    - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1174/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie środków egzekwowania korekty nadmiernych zakłóceń równowagi makroekonomicznej w strefie euro
    - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1175/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych
    - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1176/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania
    - o [Rozporządzenie Rady \(UE\) nr 1177/2011](#) z dnia 8 listopada 2011 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu
    - o [Dyrektywa Rady 2011/85/UE](#) z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich
  10. Dwupak:
    - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 472/2013](#) z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru gospodarczego i budżetowego nad państwami członkowskimi należącymi do strefy euro dotkniętymi lub zagrożonymi poważnymi trudnościami w odniesieniu do ich stabilności finansowej
    - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 473/2013](#) z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie wspólnych przepisów dotyczących monitorowania i oceny projektów planów budżetowych oraz zapewnienia korekty nadmiernego deficytu w państwach członkowskich należących do strefy euro
-

## VI. WYBRANE STRONY INTERNETOWE, RAPORTY COSAC, PUBLIKACJE I KOMUNIKATY PRASOWE

### Strony internetowe

11. Komisja Europejska: [Realizacja założeń – europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej](#)
12. Komisja Europejska: [Priorytety na szczęblu UE – roczna analiza wzrostu gospodarczego](#)
13. Komisja Europejska: [The European Semester](#)
14. Komisja Europejska: [Zarządzanie gospodarcze w UE](#)
15. Rada: [Europejski semestr](#)
16. Ministerstwo Gospodarki: [Semestr europejski](#)

### Raporty COSAC

17. [Dwudziesty drugi raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Rzym, 30 listopada - 2 grudnia 2014 (rozdział 1: Europe 2020)
  - o [Annex to the Twenty-second Bi-annual Report](#)
18. [Dwudziesty pierwszy raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Ateny, 15-17 czerwca 2014 (rozdział 4: Demokratyczna legitymacja i rozliczalność w procesie budżetowym)
  - o [Annex to the Twenty-first Bi-annual Report](#)
19. [Dwudziesty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Wilno, 27-29 października 2013 (rozdział 3: Realizacja strategii Europa 2020)
  - o [Annex to the Twentieth Bi-annual Report](#)
20. [Dziewiętnasty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Dublin, 23-25 czerwca 2013 (rozdział 2: Semestr europejski w 2013 roku)
  - o [Annex to the Nineteenth Bi-annual Report](#)
21. [Piętnasty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Budapeszt, 29-31 maja 2011 (część 2: Europejski semestr i roczna analiza wzrostu gospodarczego, s. 18-32)
  - o [Annex to the Fifteenth Bi-annual Report on Developments in European Union Procedures and Practices Relevant to Parliamentary Scrutiny: Replies of National Parliaments and the European Parliament](#), Budapest, 29-31 May 2011

### Publikacje elektroniczne dotyczące semestru europejskiego 2016

22. [The start of the 2016 European Semester: The November European Semester package explained](#), 26.11.2015
23. [Komisja przyjmuje opinie w sprawie projektów planów budżetowych państw strefy euro na 2016 r.](#), 17.11.2015