



# Przegląd decyzji w sprawie składu Parlamentu Europejskiego

wg stanu na 29.06.2018

## MATERIAŁY OIDE

*Podstawowe zasady dotyczące składu PE zostały określone w art. 14 ust. 2 TUE, a szczegółowe kwestie uregulowano w decyzji nr 2013/312/UE Rady Europejskiej z 28 czerwca 2013 roku. Przegląd tej decyzji miał zostać przeprowadzony z odpowiednim wyprzedzeniem przed rozpoczęciem kadencji PE 2019–2024.*

*W niniejszym o pracowaniu prezentujemy przebieg prac nad nową decyzją o składzie PE.*

*Słowa kluczowe: Parlament Europejski, skład parlamentu, członek parlamentu, wybory europejskie*

### Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. DOKUMENTY

#### I. WPROWADZENIE

Podstawowe zasady dotyczące składu PE zostały określone w art. 14 ust. 2 TUE, w tym maksymalna liczba posłów do PE, maksymalna (96) i minimalna (6) liczba mandatów przypadających na państwo członkowskie oraz zastosowanie zasady degresywnej proporcjonalności (por. pkt 1). Szczegóły, w tym liczbę posłów wybieranych w każdym państwie członkowskim, uregulowano w decyzji nr 2013/312/UE Rady Europejskiej z dnia 28 czerwca 2013 r. ustanawiającej skład Parlamentu Europejskiego (por. pkt 7).

Zgodnie z art. 4 decyzji z 2013, jej przegląd miał zostać dokonany z odpowiednim wyprzedzeniem przed rozpoczęciem kadencji parlamentarnej 2019–2024:

- w celu przyjęcia stałego systemu podziału mandatów,
- przy zachowaniu zasady degresywnej proporcjonalności zdefiniowanej w art. 1 ww. decyzji, z uwzględnieniem zmian liczby państw członkowskich i zachodzących zmian demograficznych,
- zapewniając tym samym ogólną równowagę systemu instytucjonalnego, ustanowioną w traktatach.

**07.09.2017 – 23.01.2018** w komisji AFCO trwały prace nad  **sprawozdaniem w sprawie składu PE** (projekt rezolucji PE wraz z wnioskiem dotyczącym decyzji Rady Europejskiej ustanawiającej skład PE, por. pkt 4).

**7 lutego 2018** PE przyjął rezolucję wraz z załączonym projektem decyzji Rady Europejskiej ustanawiającej skład PE (por. pkt 3). Art. 14 ust. 2 TUE stanowi, że decyzję tę Rada Europejska przyjmuje jednomyślnie, z inicjatywy PE i po uzyskaniu jego zgody.

Zgodnie z projektem decyzji Rady Europejskiej:

- przy podziale mandatów w Parlamencie Europejskim w pełni wykorzystuje się minimalne i maksymalne progi dla państw członkowskich, stosując zasadę degresywnej proporcjonalności wg obowiązującej dotychczas definicji, na podstawie danych obliczanych zgodnie z rozporządzeniem (UE) 1260/2013, a podział mandatów ma odzwierciedlać zmiany demograficzne w poszczególnych państwach,
- ustala się skład PE w kadencji 2019-24 i sposób wykorzystania przypadających obecnie Zjednoczonemu Królestwu 73 miejsc po jego skutecznym wystąpieniu z UE:

- 27 miejsc rozdziela się pomiędzy państwa członkowskie [pozostawiając, zgodnie z rezolucją, pulę 46 niewykorzystanych miejsc na ewentualne przyszłe rozszerzenia (co daje w efekcie zmniejszenie liczby miejsc w PE z 751 do 705)],
- dodatkowe miejsca w PE otrzymują: Austria (1), Chorwacja (1), Dania (1), Estonia (1), Finlandia (1), Francja (5), Hiszpania (5), Irlandia (2), Niderlandy (3), Polska (1), Rumunia (1), Słowacja (1), Szwecja (1), Włochy (3)  
[zgodnie z listą zaproponowaną w art. 3 ust. 1, żadne państwo nie traci żadnego miejsca, a dodatkowe miejsca dla niektórych, to, wg rezolucji PE, korekta istniejących obecnie naruszeń zasady degresywnej proporcjonalności],
- w przypadku gdyby na początku kadencji 2019-24 Zjednoczone Królestwo nadal było członkiem Unii, dotychczasowy podział miejsc utrzymuje się do czasu prawnie skutecznego wystąpienia,
- przed kolejną kadencją PE (2024-29) zostanie dokonana aktualizacja podziału miejsc [w rezolucji podkreśla się, że proponowany podział stanowi solidną podstawę do wypracowania metody podziału mandatów w przyszłości, zgodnie z kryteriami zawartymi w art. 14 TUE].

**7 lutego 2018 Parlament Europejski odrzucił** zawarte w sprawozdaniu komisji AFKO **postanowienia dot. utworzenia wspólnego okręgu wyborczego**, obejmującego terytorium całej Unii, i transnarodowej listy kandydatów, a także odniesienia do systemu głównych kandydatów na przewodniczącego Komisji (*Spitzenkandidaten*).

W rezolucji PE, odwołując się do poparcia przez część państw członkowskich dla wspólnego okręgu wyborczego już w 2019, przypomina, że warunkiem wstępnym utworzenia takiego okręgu jest przyjęcie odpowiedniej podstawy prawnej, czyli zmiana prawa wyborczego do PE, która powinna zostać przeprowadzona najpóźniej na rok przed wyborami (zgodnie z Kodeksem dobrych praktyk wyborczych Komisji Weneckiej).

Ponadto Parlament, odnosząc się do decyzji z 2013 r.:

- przyznał, że szereg państw członkowskich uważa, iż przy podejmowaniu decyzji ws. przydziału miejsc w PE należy brać pod uwagę system głosowania w Radzie,
- podkreślił, że „[...] z politycznego punktu widzenia niewykonalne dla Parlamentu jest zaproponowanie stałego systemu podziału miejsc na tym etapie”.

**28 czerwca 2018 Rada Europejska** przyjęła decyzję ustanawiającą skład PE w brzmieniu zgodnym z projektem przedłożonym przez PE 7 lutego 2018 (por. pkt 2).

## II. DOKUMENTY

1. [Art. 14 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej](#), wersja skonsolidowana 2016, Dz.Urz.UE 2016 C 202, s.1, 07.06.2016.
2. [Decyzja Rady Europejskiej ustanawiająca skład Parlamentu Europejskiego](#), EUCO 7/1/18 REV 1, 28.06.2018.
3. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 7 lutego 2018 r. w sprawie składu Parlamentu Europejskiego](#) (2017/2054(INL) – 2017/0900(NLE))
4. [Projekt sprawozdania w sprawie składu Parlamentu Europejskiego](#), procedura 2017/2054(INL), 07.09.2017.
5. [Protokół posiedzenia Konferencji Przewodniczących](#), 06.04.2017.
6. [Rezolucja z dnia 11 listopada 2015 w sprawie reformy prawa wyborczego Unii Europejskiej](#), P8\_TA(2015)0395.
7. [Decyzja nr 2013/312/UE Rady Europejskiej z dnia 28 czerwca 2013 r. ustanawiającej skład Parlamentu Europejskiego](#), Dz.Urz.UE 2013 L 181, s. 57, 28.06.2013.
8. [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1260/2013 z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie statystyk europejskich w dziedzinie demografii](#), Dz.Urz.UE 2013 L 330, s. 39, 20.11.2013.

9. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie składu Parlamentu Europejskiego w perspektywie wyborów w 2014 r.](#) (2012/2309(INL))
- 

### III. PUBLIKACJE

10. Kalcik R., Wolff G. B.: [Is Brexit an opportunity to reform the European Parliament?](#) "Bruegel Policy Contribution", 2017, no. 2
11. Pukelsheim F., Grimmett G. (i in): [The Composition of the European Parliament](#), In-depth Analysis for the AFCO Committee, 22.02.2017
12. [Parlament Europejski VIII kadencji o kwestiach ustrojowych UE](#), informacje na stronie OIDE dot. reformy europejskiego prawa wyborczego