



Zielone i białe księgi

wg stanu na 13.03.2017

MATERIAŁY OIDE

Zielone i białe księgi są dokumentami konsultacyjnymi Komisji Europejskiej, które stanowią etap przygotowawczy poprzedzający publikację projektu legislacyjnego czy konkretne działania UE.

Przedstawiono charakterystykę tych dokumentów, metody ich wyszukiwania, a także aktualizowaną listę ostatnio opublikowanych zielonych i białych ksiąg.

Słowa kluczowe: konsultacje publiczne, parlament narodowy

Spis treści

I. WPROWADZENIE

II. WYSZUKIWANIE

III. ZIELONE I BIAŁE KSIĘGI KONSULTOWANE W LATACH 2015 - 2017

IV. ZIELONE I BIAŁE KSIĘGI, DLA KTÓRYCH KONSULTACJE ZAKOŃCZYŁY SIĘ W 2014 ROKU

I. WPROWADZENIE

Zielone i białe księgi są dokumentami konsultacyjnymi Komisji Europejskiej. Zielone księgi (*green papers*) to dokumenty, które mają zainicjować proces konsultacji na poziomie europejskim, zmierzający do podjęcia konkretnych działań na szczeblu UE. Białe księgi (*white papers*) zawierają już propozycje działań UE w określonej dziedzinie. Pierwsze zielone i białe księgi zostały opublikowane w latach 80-tych.

Zgodnie ze standardami określonymi przez Komisję Europejską w 2002 roku, zielone księgi muszą podlegać procesowi konsultacji ([COM\(2002\) 704](#), s. 21), z zastrzeżeniem, że od 2012 r. minimalny okres na konsultacje został wydłużony z 8 do 12 tygodni ([SWD \(2012\) 422](#), s. 7-8). W stosunku do zielonych ksiąg nie stosuje się jednak wymogu przygotowywania ocen skutków, który ma zastosowanie do białych ksiąg ([COM\(2002\) 276](#), s. 5).

W traktatach jedyne odniesienie do zielonych i białych ksiąg znajduje się w Protokole nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych, dołączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej. Zgodnie z art. 1 tego protokołu „Dokumenty konsultacyjne Komisji (zielone księgi, białe księgi i komunikaty) są przekazywane, po ich opublikowaniu, parlamentom narodowym bezpośrednio przez Komisję. [...]”.

W ostatnich latach wzrosła liczba publikowanych zielonych ksiąg, przy stosunkowo niewielkiej liczbie publikowanych białych ksiąg. Na podstawie danych znajdujących się na stronie KE wynika, że w latach 2000-2004 przyjęto 27 zielonych i 10 białych ksiąg, natomiast już w okresie 2005-2012 przyjęto aż 74 zielone księgi, przy porównywalnej do poprzedniego okresu liczbie 13 białych ksiąg.

II. WYSZUKIWANIE

Listy zielonych i białych ksiąg są wyszukiwalne w bazie EUR-Lex (pkt 1). Wyniki wyszukiwania (wybieramy w zbiorze „Odniesienie do dokumentu: Inne” opcje „Biała księga” i „Zielona księga”) nie uwzględniają jednak wszystkich dokumentów ujętych na stronach KE, gdyż na tych ostatnich znajdują się również komunikaty Komisji nie określone w tytule jako białe lub zielone księgi. Ponadto na listach rezultatów wyszukiwania w bazie EUR-Lex jako odrębne rekordy pojawiają się m.in. sprostowania i, niekiedy, poszczególne części jednego dokumentu. Procesy konsultacji wszystkich zielonych i białych ksiąg można śledzić na stronie Komisji Europejskiej „Twój głos w Europie” (pkt 4).

1. [Wyszukiwanie zaawansowane w bazie EUR-Lex](#)
 2. Informacje o konsultacjach na stronie Komisji Europejskiej [„Twój głos w Europie”](#).
-

I. ZIELONE I BIAŁE KSIĘGI KONSULTOWANE W LATACH 2015 - 2017

- [Biała księga w sprawie przyszłości Europy. Refleksje i scenariusze dla UE-27 do 2025 r.](#), COM(2017) 2025
 - [Strona internetowa KE poświęcona Białej księdze](#)
 - [Rozpatrywanie dokumentu przez parlamenty narodowe](#) – informacje w bazie IPEX
 - [Zielona księga w sprawie detalicznych usług finansowych: Lepsze produkty, szerszy wybór i większe możliwości dla konsumentów i przedsiębiorstw](#), COM(2015) 630
 - [Konsultacje](#): 10.12.2015 – 18.03.2016
 - [Rozpatrywanie dokumentu przez parlamenty narodowe](#) – informacje w bazie IPEX
 - [Zielona księga: Tworzenie unii rynków kapitałowych](#), COM(2015) 63
 - [Konsultacje](#): 18.02.2015 – 13.05.2015
 - [Rozpatrywanie dokumentu przez parlamenty narodowe](#) – informacje w bazie IPEX
-

II. ZIELONE I BIAŁE KSIĘGI, DLA KTÓRYCH KONSULTACJE ZAKOŃCZYŁY SIĘ W 2014 ROKU

- [Zielona księga w sprawie bezpieczeństwa usług zakwaterowania turystycznego \(Załącznik\)](#), COM(2014) 464
 - [Konsultacje](#): 29.07.2014 – 30.11.2014
 - [Rozpatrywanie dokumentu przez parlamenty narodowe](#) – informacje w bazie IPEX
 - [Zielona księga w sprawie wykorzystania tradycyjnej wiedzy fachowej Europy: możliwe rozszerzenie unijnej ochrony oznaczeń geograficznych na produkty nierolne](#), COM(2014) 469
 - [Konsultacje](#): 15.07.2014 – 28.10.2014
 - [Rozpatrywanie dokumentu przez parlamenty narodowe](#) – informacje w bazie IPEX
 - [Biała księga. W kierunku skuteczniejszej unijnej kontroli łączenia przedsiębiorstw](#), COM(2014) 449
 - [Konsultacje](#): 9.07.2014 – 3.10.2014
 - [Rozpatrywanie dokumentu przez parlamenty narodowe](#) – informacje w bazie IPEX
 - [Zielona księga w sprawie mobilnego zdrowia \(„mHealth”\)](#), COM(2014) 219
 - [Konsultacje](#): 10.04.2014 – 03.07.2014
 - [Rozpatrywanie dokumentu przez parlamenty narodowe](#) – informacje w bazie IPEX
-